

Информация по вопросу
«О ходе реализации требований Декрета Президента
Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18
«О дополнительных мерах по государственной
защите детей в неблагополучных семьях»
в Минской области»

В Минской области на особом контроле находятся вопросы выявления и устранения семейного неблагополучия.

Порядок межведомственной работы урегулирован нормативными документами.

Не теряет актуальность Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет № 18) и реализуется в стране 17 лет.

За три года вопрос реализации требований Декрета № 18 четыре раза рассмотрен на заседаниях и совещании облисполкома с принятием соответствующих решений (октябрь, ноябрь 2021 г., сентябрь 2022 г., март 2023 г.). Вопросы семейного неблагополучия и выполнение требований Декрета № 18 неоднократно рассмотрены на заседаниях координационного совета облисполкома по контролю за реализации Декрета № 18 на местах: 23.02.2023, 30.06.2023, 28.07.2023 и 12.12.2023.

По итогам работы за III квартал 2023 года установлено, что в Республике Беларусь проживает 20 275 несовершеннолетних из 9731 семьи, находящейся в социально опасном положении (далее – СОП).

Наибольшее количество детей отмечается в Минской области, наименьшее – в Витебской (Брестская область – 3239 детей, Витебская – 2326, Гомельская – 2568, Гродненская – 2494, Минская – 4690, Могилевская – 2574 и г. Минск – 2384).

На 01.10.2023 согласно социальному паспорту в Минской области проживало 288 694 несовершеннолетних в 187 911 семьях, из них 4690 детей (1,62%) из 2314 семей признаны находящимися в СОП.

На 01.12.2023 в СОП признано 4664 несовершеннолетних из 2301 семьи.

В области проводится определенная работа по выявлению детей, находящихся в СОП, налажена система информирования о семейном неблагополучии, разрабатываются и реализуются мероприятия по устранению и минимизации причин и условий неблагополучия.

За 9 месяцев 2023 г. в управления (отдел) по образованию райгорисполкомов поступило 6364 информирования о семейном неблагополучии. Подтвердилось 1792 (28,1%) (за аналогичный период 2022 года поступило 5572 информирования о семейном неблагополучии, из них подтвердилось 1321 (23,7%). Наибольшая доля сообщений

из территориальных органов внутренних дел, учреждений образования, организаций здравоохранения и суда.

По каждому информированию педагогическими работниками проводятся социальные расследования с привлечением межведомственных структур регионов.

По результатам социальных расследований за последние пять лет признаны в СОП 13 253 несовершеннолетних (2019 г. – 2 172, 2020 г. – 3 373, 2021 г. – 3 624, 2022 г. – 4 084, три квартала 2023 г. – 3948 детей).

По показателям признания детей в СОП в большинстве случаев остаются факты потребления родителями алкогольных напитков и привлечения к ним мер воздействия – (2097 (34,02%) детей).

Основными критерии и показатели признания детей в СОП являются также:

установление фактов привлечения родителей, иных лиц, участвующих в воспитании и содержании детей, к административной ответственности по статье 10.1, статье 19.1, части 2 статьи 19.3, статьи 19.4, статьи 19.5, статьи 19.8 Кодекса об административных правонарушениях Республики Беларусь (1817 несовершеннолетних (29,48%);

несоответствие жилых помещений требованиям пожарной безопасности (печное, газовое отопление, электроприборы) – (1 065 несовершеннолетних (17,28%);

систематическое (два раза и более в течение шести месяцев подряд) невыполнение родителями рекомендаций медицинских работников по диагностике, лечению и (или) медицинской реабилитации ребенка (детей), что угрожает его (их) жизни и (или) здоровью – 491 несовершеннолетних (7,97%).

Подавляющее большинство семей, находящихся в СОП, это полные семьи – 1294 (55,92%), неполные – 1020 (44,08%).

На 01.12.2023 проводится контроль за 642 многодетными семьями, которые составляют 28% от числа семей, состоящих на учете (2019 г. – 225 семей, 2020 г. – 357, 2021 г. – 410, 2022 г. – 515).

Возрастной состав несовершеннолетних, находящихся в СОП: от 0 до 3 лет – 591 детей (12,6%), от 3 до 7 лет – 1 050 детей (22,39%), от 7 до 15 лет – 2 303 ребенка (49,1%), от 15 до 18 лет – 746 детей (15,91%).

В городской местности проживает 2 477 (52,81%) несовершеннолетних, находящихся в СОП, в сельской местности – 2 213 детей (47,19%).

На 01.12.2023 из числа детей, находящихся в социально опасном положении, повторно признаны в СОП в течение года (с момента прекращения исполнения решения о признании ребенка в СОП) 335 несовершеннолетних из 170 семей.

В области проводится значительная работа по устранению семейного неблагополучия. Всего за три квартала 2023 г. снято с учета 2823 несовершеннолетних из 1 373 семей. 69,3% (1956) детей снято с учета по причине устранения семейного неблагополучия, что является результатом системной профилактической работы в регионах.

По состоянию на 01.10.2023 в Республике Беларусь признаны нуждающимися в государственной защите (далее – НГЗ) и отобраны у родителей 1751 несовершеннолетний из 1619 семей.

В Минской области на 01.10.2023 были отобраны у родителей 407 несовершеннолетних из 200 семей, на 01.12.2023 – 405 детей из 203 семей. На основании решений об отобрании ребенка и помещении его на государственное обеспечение, поступивших из комиссий по делам несовершеннолетних рай(гор)исполкомов, органами по труду, занятости и социальной защите Минской области за 11 месяцев 2023 г. прекращена выплата государственных пособий 48 семьям, воспитывающих 120 детей.

По состоянию на 01.12.2023 в 20 регионах области на базе 20 социально-педагогических центров функционируют детские социальные приюты. Приюты отсутствуют в Воложинском, Логойском и Мядельском районах, несовершеннолетние помещаются в опекунские, приемные семьи и детские дома семейного типа. На 01.12.2023 показатель наполняемости детских социальных приютов региональных социально-педагогических центров составляет 79,2% (202 воспитанника).

По итогам работы за 9 месяцев 2023 года показатель возврата детей, признанных НГЗ, в биологические семьи составил 37%.

Из числа несовершеннолетних, находящихся на государственном обеспечении в Минской области, за 9 месяцев 2023 г. снято 5 детей по причине восстановления родителей в родительских правах.

Всего за годы реализации Декрета № 18 в Минской области с 2007 года по 2023 год восстановлены в родительских правах в отношении 750 детей более 470 родителей.

За 11 месяцев 2023 года в Минской области усыновлено 52 ребенка.

Продолжают развиваться семейные формы жизнеустройства детей сиротской категории как альтернатива учреждениям интернатного типа.

В области функционирует 197 приемных семей, на воспитании которых находятся 403 детей, 45 детских дома семейного типа (далее – ДДСТ), в которых воспитывается 295 несовершеннолетних, в 955 опекунских семьях воспитывается 1186 подопечных ребенка, в 3 детских деревнях проживает 215 воспитанников.

В 2023 году открыто 8 ДДСТ в Борисовском, Воложинском, Крупском, Молодечненском, Несвижском, Смолевичском, Столбцовском районах.

Ежемесячно контролируется результативность взыскания с обязанных лиц расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении (далее – показатель возмещения).

По итогам III квартала 2023 года республиканский показатель возмещения составлял 77,91%. Наибольший показатель отмечается в Минской области – 80,08% (Брестская область – 71,09%, Витебская – 78,18%, Гомельская – 80,14%, Гродненская – 79,96%, Могилевская – 79,43% и г. Минск – 79,05%).

Областной показатель возмещения на 01.12.2023 расходов на содержание детей составляет 81,9% (на 01.12.2022 – 79,2%).

По состоянию на 01.10.2023 4018 лиц обязано возмещать расходы на содержание 4584 детей. Возмещают в полном объеме 429 лиц (10,6%) на содержание 365 детей (7,96%), частично – 2631 (65,48%) на содержание 3140 ребенка (68,49%), не возмещают – 958 (23,84%) родителей на содержание 1079 детей (23,54%).

Основными причинами неполного возмещения расходов обязанными лицами являются: 1955 (48,7%) родителей имеют низкий доход; 624 (15,5 %) родителей возмещают расходы в отношении 3-х и более детей; 759 (18,9 %) – находятся в местах лишения свободы; 75 (1,9 %) – находятся в розыске; 137 (3,4 %) – уклоняются от трудоустройства; 52 (1,3 %) – находится в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3-х лет; 77 (1,9 %) – находится на пенсии по возрасту; 144 (3,6 %) – проживают за пределами Республики Беларусь; 312 (7,8 %) – осуждены по статье 174 Уголовного Кодекса Республики Беларусь; 48 (1,2 %) – в отношении которых поданы заявления о возбуждении уголовного дела.

С целью ранней профилактики социального сиротства и обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях всеми в Минской области в соответствии с законодательством проводится ряд мероприятий, в том числе изучение особенностей семейного воспитания и условий жизни несовершеннолетних, контроль выполнения родителями (законными представителями), возложенных на них законодательством обязанностей по воспитанию и содержанию детей.

Осуществляется еженедельный мониторинг условий проживания и воспитания детей, находящихся в СОП. Межведомственно субъектами профилактики регионов еженедельно посещается более 1800 семей. Свыше 100 детей признается находящимися в СОП.

С апреля 2023 г. в Минской области функционирует Линия доверия «Мы вместе в ответе за наших детей» с графиком работы ежедневно с 7.00 до 21.00, По состоянию на 01.12.2023 поступило 180 информирований, по отработке которых 69 детей из 34 семей признаны

в СОП, 3 детей из 1 семьи признаны НГЗ. С мая 2023 г. в регионах области внедрен опыт по ведению электронной базы данных семей, дети в которых признаны находящимися в СОП.

Осуществляется контроль за проведением и организацией работы координационных советов райгорисполкомов по реализации Декрета № 18. Ежемесячно облисполкомом утверждается график проведения заседаний.

При принятии решений координационными советами введен принцип персонального голосования.

В соответствии с решением Минского облисполкома от 10.04.2023 № 341 «О межведомственном взаимодействии по выявлению и профилактике семейного неблагополучия» в 27 учреждениях дошкольного образования с наполняемостью свыше 12 групп введено дополнительно 23,25 ставки педагогов социальных.

Подготовлены и работают 79 кризисных педагогов-психологов в 22 районах.

Осуществляется контроль за многодетными семьями.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 2023 г. № 856 внесены изменения в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 «О признании детей находящимися в социально опасном положении», согласно которому дополнены «Показатели социально опасного положения» несовершеннолетних.

Таким образом, структурными подразделениями облисполкома, райгорисполкомами проводится определенная работа по выполнению требований Декрета №18, по своевременному выявлению семейного неблагополучия, факторов, угрожающих жизни и здоровью детей, обеспечению защиты их прав и законных интересов, повышению ответственности родителей за воспитание и содержание детей.